浙江住房城乡建设动态

(32)

浙江省住房和城乡建设厅编

2021年5月25日

美丽城镇工作第7期

按: 现将 2021 年 5 月 20 日全省美丽城镇建设工作现场会的会议精神传达给你们。请各地、各部门深入学习领会,认真贯彻落实,以更担当的精神、更有力的举措、更务实的作风,推动新时代美丽城镇建设工作再上新台阶。

全省美丽城镇建设工作现场会 在绍兴柯桥召开

5月20日,全省美丽城镇建设工作现场会在绍兴柯桥召开。 省美丽城镇办主任、省建设厅党组书记、厅长项永丹出席会议 并讲话,省美丽城镇办常务副主任、省建设厅党组成员、副厅 长张奕主持。省级相关单位负责人、省级有关部门业务处室负 责人,各市美丽城镇办主要负责人、分管负责人以及各县(市、区)美丽城镇办主要负责人参加会议。

会议肯定了全省美丽城镇建设工作取得的阶段性成效。 2020年以来全省上下齐心协力,全面克服疫情影响,统筹推进 美丽城镇建设,为复工复产和经济社会发展作出了重要贡献。

会议强调,美丽城镇作为美丽浙江的重要组成部分,是高质量发展建设共同富裕示范区的重要抓手,具有不可替代的作用,要努力在攻坚之年交出合格答卷,为全省大局作出美镇贡献,具体提出四个要求:

(一)锚定目标方向,坚实创建步伐。一要强化总抓手作用。坚持新型城镇化和乡村振兴战略双轮驱动,深化"城乡等值"理念,按照城乡发展规律和人的流动规律,统筹抓好人、地、钱等要素配备。在此基础上,协同推进小城市培育、特色小镇、千年古城复兴等工作,合力实现高水平的城乡区域协调发展。二要精准总功能定位。全力推动美丽城镇建设扩面提质,着眼把县城打造成"高品质高等级"的县域综合服务中心,把美丽城镇建成"强能级强辐射"的区域公共服务中心,把重点村打造成"多元化多功能"的片区日常服务中心,全面抓好"五美"和"十个一"工作落地,努力构建舒适便捷、全域覆盖、层级叠加的县域生活圈体系,全面提升人民群众的获得感、幸福感、安

全感。三要完成总目标任务。按照袁家军书记提出的"新时代美丽浙江既有形美、又有神美,既有外在美、又有内在美,既有局部美、又有整体美,既有自然美、又有人文美,既好看、又好用"要求,以每年打造 100 个左右省级样板的速度,扎实推动创建,确保到"十四五"末如期建成 600 个(次)省级样板,同时逐步开展美丽城镇星级命名和示范县创建,滚动实施、持续推进、久久为功,确保建成一批高品质高能级的美丽城镇。

(二)强化重点攻坚,放大撬动效应。一要抓住"县域"主体。习近平总书记指出,"要把县域作为推动城乡融合发展的重要切入点"。在推进美丽城镇建设过程中,要深刻把握以镇带村、镇村联动的发展趋势,逐个校准城、镇、村的发展定位,联动推进城、镇、村有机更新,通过集中实施老旧小区改造、农房改造、农污治理等行动,集成打造美丽县城、美丽城镇、美丽乡村串珠成链的"新时代富春山居图县域样板区",整体提升县域竞争力。二要抓准"未来社区"建设。在当前有效凝聚政策、产业、技术等关键要素的基础上,在全省域推开未来社区建设,切实把共同富裕的目标要求融入到未来社区的规划建设中,深化优化相关指标设置,真正做到能落地、可实施,加快打造多功能、复合型、亲民化社区精致生活场景,进一步研究运用市场化手段推进未来社区建设,让更多群众共享未来社区

红利。三是抓好"风貌提升"行动。城乡风貌管控提升是袁书记亲自指挥推动的重要工作,美丽城镇作为重要载体,在推动自然空间、历史文化、现代建筑整体和谐方面,肩负重任。要以统筹城乡空间布局为切入点,以城市体检为突破口,统筹有机更新、"三名"保护、城市阳台、传统村落与美丽宜居示范村建设等,全域推进城乡风貌提升,形成"整体大美、浙江气质"。四是抓实"农污治理"提标。要充分认清农村生活污水治理的现状,全面增强全面打赢农污治理攻坚战的决心信心,持续压实责任、不断攻坚克难,全面启动实施农村生活污水治理"强基增效双提标"行动,强化规划引领、明确标准规范、提高工程质量、加强监督管理,为建设美丽中国先行示范区打下坚实基础。

(三)精准方法路径,坚持真抓实干。一要深入推进数字 化改革。要深入贯彻省委数字化改革大会精神,在美丽城镇建设过程中强势推动"152"工程落实,以数字技术催生发展动能,以数字应用拓展发展空间,全面实现社会转型、制度重塑、流程再造。尤其要强化数字"三农"协同应用平台的耦合集成,加快与"四个平台"有机融合,推进环境、生活、产业、人文、治理等各领域美丽城镇应用,实现应用场景和美好生活相得益彰,为美丽城镇插上整体智治的"翅膀"。二要扎实推进项目落 地。加快既有项目的开工建设速度,对重点项目要减少审批步骤、压缩中间流程、给予政策保障,确保开工率、投资率和完成率达到预期。有条件的地区要积极争取储备项目,做好长远打算,统筹抓好要素保障,尤其要持续优化营商环境,全面形成项目建设带动整体发展的良性循环。三要优化产业设施配套。要坚持因镇施策,抓好主导产业,打造特色产业,形成产业集群,特别要以产业设施配套引导产业链延长。节点型城镇要科学谋篇布局,提前做好承接都市区产业溢出的软、硬件准备;商贸特色型城镇要重点加强投融资、物流、研发、实验、培训等设施配套;农业特色型城镇要重点加强农业科研、农产品仓储物流、专业市场和农业技能培训等设施配套,着力以设施的差异化供给引领小城镇的差别化发展。

(四)突出创新引领,加速迭代升级。一要加快攻破县城堡垒。要以县城美丽城镇创建为契机,分类推动中心城市周边县向郊区新城转型、经济强县向区域节点城市转型、小县大城向名县美城转型,推进综合实力强、发展潜力大的县(市)高标准建设现代城市,加快把县城打造成高品质、高等级的县域综合服务中心。2021年,要全面抓好山区26县的县城创建工作,系统制定"一城一计划",今年要按期推进6个已申报县城

的创建工作,确保高质量。二要加快推动集群发展。强化集群 发展模式研究,在实践中不断优化工作规则、健全工作机制、 创新支持政策,努力实现发展水平的整体跃迁。尤其要强化组 团式、特色化培育, 遵循功能互补、整体联动的建设规律, 发 挥节点型城镇的带动效应,探索以大带小、以强带弱、强强联 合发展模式,实现资金集约化使用、项目互补性建设,提高发 展的质量效益。三要加快完善生活圈体系。坚持利民为本、推 动现代化建设从城市向乡村延伸辐射, 加强设施互联互通、服 务普惠共享,全力打造功能复合、层级叠加、普惠便民的镇村 生活圈体系。要以社区为主攻方向,整合提升文体、公用、商 业、卫生、养老、幼托等各类设施配置,加快构建属地化、标 准化的15分钟社区生活圈;要以满足居民高层次需求为目标, 加快构建优质化、多元化的30分钟辖区生活圈,让生活圈"圈 出"美丽城镇的幸福生活。

会议指出,要多措并举抓保障,系统形成融合共进的创建格局,具体为以下四点:

(一)融入党史学习教育。坚持以高度的政治自觉推动美丽城镇建设与党史学习教育相结合,大力开展"我为群众办实事"主题活动,着力解决美丽城镇建设中的重点难点问题,守好"红色根脉",打造"重要窗口",做到学史明理、学史增信、

学史崇德、学史力行。

- (二)持续完善体制机制。深入开展"三服务""双联系"活动,开展"技术下乡"、设计帮扶等行动,不断健全服务机制,提高服务的及时性、有效性,尤其要充分发挥考核指挥棒作用,切实用好的导向选出优的城镇,建立健全"责任清单+督导预警+考核评价+结果运用"四维一体闭环机制,确保各项工作有部署、有人抓、有落实。
- (三)强化理论研究。重点办好高峰论坛、理论研究等活动,鼓励高校和科研机构积极参与,形成理论研究的强大合力,同时要注重激发一线工作者的智慧能量,在最基层挖掘最普适的思想,形成具有"泥土味"的理论指导,出台一批可借鉴、可复制、可推广的理论成果、制度成果,为美丽中国提供浙江样本。
- (四)持续浓厚氛围。特别要注重宣传发动,积极做好正面引导、典型宣传,在讲好"小镇故事"、挖掘"小镇英雄"中,传递美丽城镇建设正能量,让"镇镇精彩"刷新"窗口成色"。

会上,通报了2020年度全省美丽城镇建设优秀设区市、 县(市、区)名单并授牌,嘉兴市、柯桥区、磐安县、淳安县 姜家镇作交流发言。会后,参会代表现场考察了柯桥区安昌街 道、萧山区瓜沥镇的美丽城镇建设工作。

送: 省委办公厅,省人大常委会办公厅,省政府办公厅,省政协办公厅, 住房城乡建设部办公厅

发:各市、县(市、区)美丽城镇办公室,省城乡环境整治工作领导小组成员单位,各市、县(市、区)住房城乡建设系统行业主管部门,厅直各单位,厅机关各处室(中心、站)